

LES COMPETENCES DES CAP

Références

- *Loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 portant droits et obligations des fonctionnaires*
- *Loi n° 84-53 du 26 janvier 1984 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique territoriale,*
- *Décret n°85-397 du 3 avril 1985 relatif à l'exercice du droit syndical dans fonction publique territoriale*
- *Décret n°85-1054 du 30 septembre 1985 relatif au reclassement des fonctionnaires territoriaux reconnus inaptes à l'exercice de leurs fonctions*
- *Décret n°86-68 du 13 janvier 1986 relatif aux positions de détachement, hors cadres, de disponibilité, de congé parental des fonctionnaires territoriaux et à l'intégration.*
- *Décret n°89-229 du 17 avril 1989 modifié relatif aux commissions administratives paritaires des collectivités territoriales et de leurs établissements publics.*
- *Décret n°92-1194 du 4 novembre 1992 fixant les dispositions communes applicables aux fonctionnaires stagiaires de la fonction publique territoriale*
- *Décret n°96-1087 du 10 décembre 1996 relatif au recrutement des travailleurs handicapés dans la fonction publique pris pour l'application de l'article 38 de la loi n° 84-53 du 26 janvier 1984 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique territoriale*
- *décret n° 2014-1526 du 16 décembre 2014 relatif à l'appréciation de la valeur professionnelle des fonctionnaires territoriaux*
- *décret n°2017-928 relatif à la mise en œuvre du compte personnel d'activité dans la fonction publique et à la formation professionnelle tout au long de la vie*
- *décret n° 2019-1265 du 29 novembre 2019 relatif aux lignes directrices de gestion et à l'évolution des attributions des commissions administratives paritaires*

La loi n°2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique modifie, les modalités d'organisation et le champ de compétences des Commissions Administratives Paritaires (CAP).

En ce qui concerne l'organisation, la loi met fin aux groupes hiérarchiques au sein des C.A.P. à compter du prochain renouvellement des instances soit fin 2022. Ainsi, les fonctionnaires d'une catégorie hiérarchique examineront les questions relatives à la situation individuelle et à la discipline des fonctionnaires relevant de la même catégorie sans distinction de cadres d'emplois et de grades.

Les attributions des CAP sont, quant à elles, recentrées sur les situations individuelles défavorables. Elles sont pour la plupart précisées à l'article 31 du décret n° 2019-1265 du 29 novembre 2019 paru au Journal Officiel du 1^{er} décembre 2019 et à **l'article 30 du décret n° 2020-1533 du 8 décembre 2020 publié au Journal Officiel du 9 décembre 2020.**



Les compétences des CAP

Sommaire:

| | |
|---|---|
| Sommaire: | 2 |
| I. ENTRÉE DANS LA FONCTION PUBLIQUE | 3 |
| II. DEROULEMENT DE CARRIERE | 3 |
| III. MOBILITE ET POSITIONS ADMINISTRATIVES | 4 |
| IV. TEMPS DE TRAVAIL | 6 |
| V. DROITS ET OBLIGATIONS DES FONCTIONNAIRES | 6 |
| VI. FIN DE FONCTIONS | 7 |
| VII. INTERCOMMUNALITE | 8 |
| VIII. CAS PARTICULIERS DE REINTEGRATION | 8 |
| IX. DISCIPLINE | |



Les CAP sont saisis obligatoirement **pour avis préalable** concernant :

| I. ENTRÉE DANS LA FONCTION PUBLIQUE | | | | | |
|--|---------------------------|---|------------------------|-------------------------|---|
| Objet | But saisine | Références | Jusqu'au 31/12/2020 | A compter 01/01/2021 | Observations |
| A - STAGIAIRE | | | | | |
| • Licenciement pour insuffisance professionnelle en cours de stage | Avis | Article 46 de la loi n° 84-53 Article 5 du décret n° 92-1194 | oui | oui | Compétence à conserver |
| • Prorogation du stage | Avis | Article 4 du décret n° 92-1194 Nouvel Article 37-1 décret 89-229 | oui | NON | Supprimé dans le décret stagiaire 92-1194 du 4/11/1992 |
| • Refus de titularisation à l'issue du stage | Avis | Article 37-1 du décret n° 89-229 | oui | oui | Compétence à conserver |
| B - TRAVAILLEUR HANDICAPÉ | | | | | |
| • Renouvellement du contrat : dans le même cadre d'emplois ou dans un cadre d'emplois de niveau inférieur | Avis | Article 38 de la loi n° 84-53 Article 8 du décret n° 96-1087 | oui | oui | Compétence à conserver |
| • Refus de titularisation | Avis | | | | |
| II. DEROULEMENT DE CARRIERE | | | | | |
| Objet | But saisine | Références | Jusqu'au 31/12/2020 | A compter 01/01/2021 | Observations |
| • Evaluation professionnelle | Transmission copie du CRE | Article 76 de la loi n° 84-53 Article 7 du décret n° 2014-1526 | oui | NON | Suppression de cette compétence à compter des entretiens de l'année 2020 |
| • Révision du compte-rendu d'entretien : demande formulée par l'agent | Avis | Article 7 du décret n° 2014-1526 Art. 37-1 du décret n°89-229 | oui | oui | Demande formulée par l'agent accompagnée du compte-rendu et de la réponse de l'autorité sur la révision souhaitée |

| Objet | But saisine | Références | Jusqu'au 31/12/2020 | A compter 01/01/2021 | Observations |
|---|-------------------------------------|--|------------------------|-------------------------|--|
| • Avancement à l'échelon spécial | Avis | Articles 30 et 78-1 la loi n° 84-53 | oui | NON | Suppression de cette compétence à compter des avancements de l'année 2021 |
| • Avancement de grade | Avis | Articles 30, 79, et 80 loi n° 84-53 | | | |
| • Promotion interne | Avis sur projet liste d'aptitude | Article 39 de la loi n° 84-53 | oui | NON | Suppression de cette compétence à compter de la promotion interne 2021 |
| III. MOBILITE ET POSITIONS ADMINISTRATIVES | | | | | |
| A - DETACHEMENT | | | | | |
| • Nomination par voie de détachement • Renouvellement de détachement (hors cas de détachement pour stage) Y compris sur emploi fonctionnel et inaptitude physique | Avis | Articles 64, 67, 82 à 84 de la loi n° 84-53 + décret n°85-1054 du 30 septembre 1985 Article 27 du décret n° 86-68 Article 38 du décret n° 89-229 | NON | NON | Suppression de ces compétences à compter du 01/01/2020 |
| • Fin de détachement anticipé (saisine par la collectivité d'origine) | Avis | Articles 30 et 67 loi n° 84-53 Article 10 décret n° 86-68 | | | |
| • Fin de détachement au terme de la période : réintégration après un détachement de longue durée ou maintien en surnombre en l'absence d'emploi vacant après un détachement de longue durée (Saisine de la collectivité d'origine) | Avis | Articles 30, 67 et 97 loi n°84-53 | | | |
| B - INTEGRATION | | | | | |
| • Intégration après détachement | Avis | Article 66 de la loi n° 84-53 Article 82 à 84 de la loi n° 84-53 Article 38 du décret n°89-229 | NON | NON | Suppression de ces compétences à compter du 01/01/2020 |
| • Intégration directe | Avis | Articles 26-1 et 27 du décret n° 86-68 Article 68-1 de la loi n° 84-53 | | | |

| Objet | But saisine | Références | Jusqu'au 31/12/2020 | A compter 01/01/2021 | Observations |
|---|-------------|--|------------------------|-------------------------|---|
| C – MISE A DISPOSITION | | | | | |
| • Octroi et renouvellement d'une période de mise à disposition | Avis | Articles 30 et 61 de la loi n°84-53 | NON | NON | Suppression de cette compétence à compter du 01/01/2020 |
| D - DISPONIBILITE | | | | | |
| • Octroi et renouvellement d'une période de disponibilité | Avis | Articles 30 et 72 de la loi n°84-53 Article 27 décret n°86-68 abrogé | NON | NON | Suppression de cette compétence à compter du 01/01/2020 (mobilité selon art.40 décret 89-229) |
| • Décision au terme ou anticipée d'une période de disponibilité (maintien en dispo, dispo d'office en cas de refus de poste correspondant au grade) | Avis | Article 27 décret n°86-68 abrogé | NON | NON | Suppression de cette compétence à compter du 01/01/2020 (mobilité selon art.40 décret 89-229) |
| • Saisine à la demande de l'agent sur une décision individuelle relevant de l'art. 72 de la loi 84-53 Refus d'une demande de disponibilité, refus de réintégration, maintien en disponibilité... | Avis | Article 72 de la loi 84-53 Article 37-1 du décret n°89-229 | OUI | OUI | Nouveau cas de saisine à compter du 01/01/2020 |
| E – MUTATION INTERNE | | | | | |
| • Changement d'affectation au sein de la collectivité impliquant un changement de résidence administrative et/ou une modification de situation | Avis | Article 52 de la loi n°84-53 | NON | NON | Suppression de cette compétence à compter du 01/01/2020 |
| F – RECLASSEMENT POUR INAPTITUDE PHYSIQUE | | | | | |
| • Affectation dans un autre emploi du grade | Avis | Articles 81 à 84 de la loi n°84-53 Article 1 ^{er} décret n°85-1054 | NON | NON | Suppression de cette compétence à compter du 01/01/2020 |
| • Reclassement par détachement pour inaptitude physique | Avis | Articles 81 à 84 de la loi n°84-53 Article 3 décret n°85-1054 | NON | NON | Suppression de cette compétence à compter du 01/01/2020 |

| Objet | But saisine | Références | Jusqu'au 31/12/2020 | A compter 01/01/2021 | Observations |
|--|-------------|--|------------------------|-------------------------|---|
| G – RECLASSEMENT D'UN AGENT DE POLICE MUNICIPALE | | | | | |
| • En cas de retrait ou de suspension de l'agrément, reclassement par détachement | Avis | Article L. 412-49 du code des communes | NON | NON | Suppression de cette compétence à compter du 01/01/2020 (= détachement) |
| IV. TEMPS DE TRAVAIL | | | | | |
| A – TEMPS PARTIEL | | | | | |
| • Refus d'autorisation et litiges sur les modalités d'exercice du travail à temps partiel | Avis | Article 60 de la loi n° 84-53 Article 37-1 (2°) décret n° 89-229 | oui | oui | Demande formulée par l'agent |
| B – COMPTE EPARGNE TEMPS (CET) | | | | | |
| • Refus d'octroi d'un congé au titre du CET | Avis | Article 10 du décret n°2004-878 Article 37-1 (7°) décret 89-229 | oui | oui | Demande formulée par l'agent |
| C – TELETRAVAIL | | | | | |
| • Refus opposé à une demande de télétravail (initiale ou renouvellement) | Avis | Article 10 du décret n°2004-878 Article 37-1 (6°) décret 89-229 | oui | oui | Demande formulée par l'agent |
| V. DROITS ET OBLIGATIONS DES FONCTIONNAIRES | | | | | |
| A – DROIT SYNDICAL | | | | | |
| • Mise à disposition auprès d'une organisation syndicale, sous réserve des nécessités de service | Avis | Articles 100 de la loi n°84-53 Article 1er du décret n°85-447 Article 21 du décret n° 85-397 | oui | NON | Courrier de l'Autorité + accord de l'agent et de l'OS d'accueil |
| • Décharge syndicale de service : refus de désignation d'un agent motivé par l'incompatibilité avec la bonne marche du service | Information | Article 20 du décret n° 85-397 | oui | NON | Supprimé dans le décret stagiaire 85-397 du 03/04/1985 |
| • Refus d'un congé pour formation syndicale | Avis | Article 57 (7°) de la loi n°84-53 Article 37-1 du décret n° 89-229 | oui | oui | Courrier de l'Autorité motivant le refus |

| Objet | But saisine | Références | Jusqu'au 31/12/2020 | A compter 01/01/2021 | Observations |
|--|-------------|---|------------------------|-------------------------|--|
| B – FORMATION | | | | | |
| • Refus du bénéfice du congé de formation professionnelle à partir du deuxième refus | Avis | Article 1-2° à 5° de la loi n°84-594 Article 7 du décret n°2007-1470 | oui | oui | Courrier de l'Autorité + précisions sur la formation sollicitée |
| • Refus du bénéfice d'une action de formation dans le cadre d'un mandat électif local | Information | Article R. 2123-20 du CGCT Article R. 3123-17 du CGCT Article R. 4135-17 du CGCT | oui | oui | Communication de la décision et des motifs du refus au cours de la séance qui suit la décision de refus |
| • Rejet d'une 3 ^{ème} demande de mobilisation du compte personnel de formation sur une action de formation de même nature si la demande a été refusée pendant 2 années consécutives | Avis | Article 22 quater II de la loi n° 83-634 Article 37-1 (5°) du décret n°89-229 Article 2-1 de la loi n° 84-594 | oui | oui | Demande formulée par l'agent + motivation de l'autorité |
| | | | oui | oui | 2 premières demandes formulées par l'agent + les deux refus de l'autorité Et 3 ^{ème} demande de l'agent + motivation de l'autorité |
| C – CUMUL D'ACTIVITE | | | | | |
| • Cumul d'activités publiques ou privées | Avis | Article 30 de la loi n° 84-53 Article 25 septies de la loi n° 83-634 | oui | NON | Suppression de cette compétence à compter du 01/01/2021 |
| VI. FIN DE FONCTIONS | | | | | |
| Objet | But saisine | Références | Jusqu'au 31/12/2020 | A compter 01/01/2021 | Observations |
| • Licenciement à l'expiration d'un congé de maladie d'un fonctionnaire ayant un emploi sans motif valable lié à l'état de santé. | Avis | Article 37-1 du décret n° 89-229 | oui | oui | Compétence à conserver |
| • Licenciement d'un fonctionnaire ayant refusé 3 propositions d'affectation en vue de sa réintégration (après une disponibilité) | Avis | Article 37-1 du décret n° 89-229 | oui | oui | Courrier de l'Autorité accompagné des propositions d'emplois et des réponses de l'agent + fiche de poste initiale |
| • Licenciement pour inaptitude physique | Avis | Article 41 du décret n° 91-298 | oui | NON | Suppression de cette compétence à compter du 01/01/2021 |
| • Conséquence d'une suppression d'emploi Licenciement fonctionnaire stagiaire ou fonctionnaire non intégré | Avis | Article 97 de la loi n° 84-53 | oui | NON | Suppression de cette compétence à compter du 01/01/2021 |
| maintien en surnombre en cas d'absence de poste vacant correspondant au grade de l'agent (fonctionnaire titulaire) | Avis | Article 97 de la loi n° 84-53 | NON | NON | Suppression de cette compétence à compter du 01/01/2020 |

| Objet | But saisine | Références | Jusqu'au 31/12/2020 | A compter 01/01/2021 | Observations |
|---|-------------|---|------------------------|-------------------------|--|
| • Licenciement pour insuffisance professionnelle d'un fonctionnaire titulaire | Avis | Article 37-1 (2°) décret n° 89-229 | oui | oui | Procédure disciplinaire |
| • Incompatibilité avec le bulletin n°2 du casier judiciaire | Avis | CE du 5/12/2016 n° 380763 | oui | oui | Procédure disciplinaire |
| • Démission Refus d'acceptation d'une démission | Avis | Articles 30 et 96 de la loi n° 84-53 Article 37-1 décret n°89-229 | oui | oui | Courrier de l'agent accompagné de la réponse de l'Autorité motivant le refus |
| VII. INTERCOMMUNALITE | | | | | |
| Objet | But saisine | Références | Jusqu'au 31/12/2020 | A compter 01/01/2021 | Observations |
| • Cas de création de services communs EPC – Communes membres Transfert de plein droit des agents Uniquement pour les agents remplissant en totalité leurs fonctions dans le service (ou partie de service) | Avis | Article L 5211-4-2 | NON | NON | Suppression de cette compétence à compter du 01/01/2020 |
| • Transfert de compétences Transfert de plein droit des agents Uniquement pour les agents remplissant en totalité leurs fonctions dans le service (ou partie de service) | Avis | Article L 5211-4-2 | NON | NON | Suppression de cette compétence à compter du 01/01/2020 |
| • Dissolution d'EPCI et fin de services communs Répartition des agents | Avis | Article L. 5212-33 du CGCT (syndicats) Article L. 5214-28 du CGCT (communautés de communes) Article L. 5216-9 du CGCT (communautés d'agglomération) | NON | NON | Suppression de cette compétence à compter du 01/01/2020 |
| VIII. CAS PARTICULIERS DE REINTEGRATION | | | | | |
| • A l'issue d'une période de privation des droits civiques (radiation de droit) ou de la période d'interdiction d'exercer un emploi public ou en cas de réintégration dans la nationalité française | Avis | Article 24 de la loi n° 83-634 Article 37-1 du décret n° 89-229 | oui | oui | Courrier de l'autorité accompagnée de la demande de l'agent |
| IX. DISCIPLINE | | | | | |
| • Sanctions des 2^e, 3^e et 4 groupes | Avis | Article 30 et 89 de la loi n° 84-53 Article 37-1 II du décret n° 89-229 | oui | oui | Procédure disciplinaire |

